



# CITTA' DI RAGUSA

## Determinazione del Settore 12 Cultura, Turismo, Sport, Spettacolo n° 61 del 23/01/2024

*Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"*

**OGGETTO: Affidamento diretto tramite trattativa diretta di acquisto su MEPA, alla ditta Avventura Urbana srl , P.IVA 09117680018, del servizio di organizzazione e gestione integrata eventi: allestimento, mostre, e relativa campagna di comunicazione (CIG B0092D9060)**

Il sottoscritto Responsabile del Procedimento, dott.ssa Maria Antoci, attestando di non trovarsi in condizioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art.7 della L.R. 7/2019 e dell'art 7 del Dpr 62/2013, sottopone al Dirigente del Settore XII la seguente proposta di determinazione.

**RICHIAMATA** la delibera di G.M. n. 8 del 10/01/2024, avente ad oggetto “Progetto Ragusa 2043. Una città da scrivere insieme”, quale atto presupposto del presente provvedimento il cui contenuto fa parte integrante e sostanziale, anche sotto il profilo motivazionale;

**PRESO ATTO**, altresì, del contenuto del programma elettorale, divenuto “programma di mandato” dell'Amministrazione Comunale, *nel quale per la cultura ed il turismo vengono previste le seguenti finalità:*

1- Impostare un programma di sviluppo culturale e urbano sul modello di altre città d'arte, con obiettivi importanti e step intermedi, che coinvolga l'intera comunità in una crescita partecipata del nostro livello culturale e al tempo stesso consenta di fare un salto di qualità che individui nella “cultura” un “collante” della comunità, come fattore formidabile di sviluppo e di progresso, e non solo un elemento a latere e secondario;

2- Dare esecuzione al Piano Strategico del Turismo con interventi operativi da “mettere a terra” una strategia già pronta e condivisa;

3- Nessun obiettivo può prescindere da una piena valorizzazione del nostro patrimonio “culturale” in senso ampio individuando nuove forme di gestione che rendono maggiormente fruibili i diversi beni, ricorrendo anche alla formula del partenariato pubblico-privato cd. speciale in ambito culturale;

**DATO ATTO**, altresì, della necessità di dare attuazione a quanto previsto dal Piano strategico del Turismo del Comune di Ragusa;

**PRECISATO** che, in tale contesto, l'attuazione dei predetti obiettivi, con specifico riferimento al settore cultura, necessita di definire e condividere non solo la «*vision*» che un territorio ha di sé stesso dal punto di vista dello sviluppo degli asset culturali, in una logica di «sviluppo integrato» con le altre vocazioni del territorio, ma anche le «azioni» che si intendono realizzare;

**RILEVATO** che in tale contesto, tale attività non è un adempimento formale, ma è una scelta che compie l'Amministrazione per definire obiettivi sostenibili con le risorse e i vincoli a disposizione, fermo restando che non riguarda solo la cultura in senso stretto ma lo sviluppo integrato della filiera cultura - sviluppo locale - turismo;

**TENUTO CONTO** che, secondo gli studi di settore, la redazione di un progetto culturale richiede le seguenti fasi:

- **DIAGNOSTICA:** analisi della domanda e dell'offerta culturale;
- **PROGETTAZIONE/PARTECIPAZIONE:** percorsi partecipati per l'individuazione dei progetti strategici per la cultura;
- **REDAZIONE:** redazione del progetto Cultura;
- **GOVERNANCE:** definizione degli strumenti attuativi dei progetti culturali;

**PRECISATO**, in particolare, che le predette fasi, nel dettaglio, richiedono l'adempimento di step che sono così determinati:

1. **Diagnostica del territorio:** analisi dello scenario territoriale; analisi della domanda e del target; la mappatura dell'offerta culturale ed il Benchmarking;
2. **Progettazione/Partecipazione:** definizione mappa degli interlocutori e degli stakeholder; formazione tavoli tecnici tematici ed incontri periodici, nonché interviste a testimoni privilegiati;
3. **Redazione:** individuazione linee di azione e progetti prioritari; redazione della prima bozza del progetto; condivisione territoriale e raccolta feedback e la redazione della bozza definitiva del progetto;
4. **Governance e attuazione del Piano:** messa a punto del modello di gestione del progetto; raccordo tra il progetto e altri strumenti di programmazione territoriale generale; canali di finanziamento e tempistica delle azioni prioritarie, ed infine, azioni di monitoraggio e controllo;

**RITENUTO** necessario evidenziare che il progetto consente di creare sinergie stabili tra le attività culturali e i processi di sviluppo socio economico del territorio, nella convinzione che le attività culturali sono un volano per accrescere la competitività e lo sviluppo di un'area, fermo restando che il predetto progetto deve essere coerente con gli obiettivi del D.U.P. e con le relative risorse finanziarie;

**DATO ATTO che il progetto:**

- promuove un processo di *governance*, che ha come obiettivo principale quello del rilancio della Città. Il processo si concretizza attraverso l'attivazione di un percorso partecipato, finalizzato all'ascolto della comunità, alla riappropriazione dell'identità cittadina da parte dei suoi abitanti e alla individuazione delle linee strategiche per lo sviluppo di Ragusa;
- si configura come un progetto di sviluppo condiviso e radicato, che prende le mosse da una relazione collaborativa e fiduciaria tra Pubblica Amministrazione e cittadini, è quindi uno strumento essenziale non solo per i risultati che potrà produrre ma anche per il percorso che in sé racchiude;
- si configura come un processo strutturato, che su temi ritenuti fondamentali per lo sviluppo della città, coinvolge i principali attori del territorio (enti pubblici e privati, istituzioni culturali e università, organizzazioni di categoria, associazioni, ecc.);

**RITENUTO**, quindi, necessario procedere all'avvio dell'attività strategica in ambito culturale, con specifico riferimento alla fase della diagnostica del territorio e della progettazione/partecipazione, finalizzato alla redazione del progetto culturale di Ragusa;

**PRESO ATTO** del progetto “*Ragusa 2043. Una città da scrivere insieme*”, assunto al prot. n. 2273 del 08/01/2024, presentato da “Avventura Urbana srl”, con sede a Torino in via Ottavio Revel 18, Partita IVA: **09117680018** - Codice Fiscale: **09117680018**, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale anche ai fini della cd. motivazione per relationem, per un importo complessivo pari ad euro 40.016,00, iva inclusa al 22%;

**CONSIDERATO** che, trattandosi di appalto di importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura/servizio in oggetto;

**RICHIAMATO** l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

**CONSIDERATO** l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che “in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”;

**TENUTO CONTO** che l'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 prevede che “salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità [...] b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse, idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;

**VISTO** l'allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 il quale definisce, all'art. 3, comma 1, lettera d) l'affidamento diretto quale “affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1, lettera a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;

**RITENUTO**, in particolare, di individuare, in attuazione delle disposizioni dell'art. 17, comma 2, del Codice i seguenti elementi essenziali dell'affidamento:

- l'oggetto dell'affidamento: organizzazione e gestione del percorso partecipativo progetto “Ragusa 2032. Una città da scrivere insieme”, ivi incluso supporto scientifico;
- la durata della fornitura: dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2024;
- valore dell'affidamento: il valore netto dell'affidamento in un importo di € 32.800,00, oltre ad oneri Iva;
- affidatario: Avventura Urbana srl, con sede a Torino in via Ottavio Revel 18, Partita IVA: **09117680018**;
- motivazione di scelta dell'affidatario: la ditta oltre a soddisfare tutti i requisiti di ordine generale del Codice, nonché i requisiti di idoneità professionale e di capacità economica finanziaria, annovera un'esperienza pluriennale nella fornitura dei servizi oggetto del presente affidamento nei confronti anche di pubbliche amministrazioni locali (Cfr., tra tante, Presidenza Consiglio Ministri, Comune di Roma, Comune di Torino, Comune di Venezia, ecc.) con costi alquanto competitivi sul

mercato, andando così a soddisfare i principi generali di efficacia, efficienza ed economicità richiesti dal Codice dei contratti;

- la modalità di affidamento: affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, perfezionato con trattativa diretta **nr. 3968049** su **Me.PA.**;

- le clausole ritenute essenziali del contratto, ovvero le principali condizioni contrattuali, sono tutte le prescrizioni contrattuali e tecniche contenute nelle condizioni di fornitura e nel progetto di servizio, posti agli atti del Settore e da sottoscrivere congiuntamente da Ditta e Amministrazione ed enucleate nella proposta assunta al prot. n. 2273 del 08/01/2024 di questo ente;

**VERIFICATO** che:

- alla data di stesura del presente atto non sono attive convenzioni o accordi quadro, aggiudicati da Consip S.p.a. aventi a oggetto il servizio di cui si necessita;

- in assenza di apposita convenzione Consip, la legge prevede che le stazioni appaltanti debbano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia, utilizzando il Me.PA di Consip, ovvero gli altri strumenti telematici messi a disposizione delle centrali di acquisto territoriali;

**APPURATO** che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione dell'appalto non si palesa esistente la citata categoria di rischio tra il personale della stazione appaltante e quello della impresa appaltatrice e, pertanto, non è necessario redigere il DUVRI ai sensi dell'art. 26, comma 3, D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. e, di conseguenza, risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

**CONSIDERATO** che:

- l'affidamento di che trattasi è di importo pari o superiore ad € 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso ad un mercato elettronico, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio per il 2019) e quindi, per la fornitura in oggetto, questa amministrazione si avvale della piattaforma di approvvigionamento digitale (conforme al disposto dell'art. 25 del D.Lgs. n.36/2023) Me.PA.;

- l'istruttoria, a cura del RUP, in cui si è accertato che la ditta "Avventura Urbana srl" è presente sul Me.PA. e, conseguentemente, si può procedere tramite ordine diretto;

Dato atto che, in data 18/01/2024, è stata avviata una trattativa su Me.PA. con scadenza per il 22/01/2024;

**CONSIDERATO**, inoltre, che:

- le prestazioni di cui in oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023 per il modesto valore e per il carattere territoriale della prestazione;

- con riferimento a quanto disposto dall'art. 54 del D.Lgs. 36/2023, non si applica l'esclusione automatica delle offerte anomale, trattandosi di affidamento diretto;

**DATO ATTO**:

- che è stato acquisito il **CIG: B0092D9060** ai fini: sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010, che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

- che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola, non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 del Codice;

- che, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

- che, con riferimento a quanto disposto dall'art. 50, comma 7, del D.Lgs. 36/2023, sarà emesso entro 30 gg dalla data di fatturazione;

**RESO NOTO** che:

a) il legale rappresentante della società sopra citata ha dichiarato, ai sensi del T.U. 445/2000 e ss.mm.ii., che l'operatore economico rappresentato:

→ non si trova in alcuna delle cause d'esclusione di cui all'art. 94-98 del D.Lgs. n. 36/2023;

→ è regolare ai fini DURC (Inail n. 41781110 del 15/12/2023 con scadenza 13/04/2024);

→ rispetta il divieto di cui all'art. 53, comma 16-ter, D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. (divieto del cd. *pantouflage*), non avendo concluso, nell'ultimo triennio, contratti di lavoro subordinato o autonomo, o attribuito incarichi, a ex dipendenti o incaricati del Comune di Ragusa, che abbiano esercitato, negli ultimi 3 anni di servizio presso il Comune, poteri autoritativi e negoziali nei confronti della propria società;

b) il legale rappresentante della società sopra citata ha dichiarato, ai sensi del T.U. 445/2000 e ss.mm.ii., che l'operatore economico rappresentato, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. n. 36/2023, applica al personale impiegato nella fornitura oggetto del presente appalto il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, il cui ambito di applicazione è connesso con l'attività oggetto dell'appalto svolto dall'impresa (anche in maniera prevalente);

**DATO ATTO** che la stazione appaltante ha effettuato i seguenti controlli sistematici, verificando:

- la regolarità contributiva acquisendo il Documento Unico di Regolarità Contributiva;
- l'assenza di annotazioni nel casellario informatico ANAC (di cui all'art. 94, comma 5 lettere a), e) ed f) del Codice;
- l'assenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 94, comma 5, lettera d) del Codice, tramite acquisizione della visura sul registro della CCIAA competente;
- che l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della Legge 136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della Legge 217/2010;
- il codice identificativo di gara (CIG) è il seguente: B0092D9060;
- per l'avvio dell'esecuzione del contratto, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, la stazione appaltante si riserva di procedere in via anticipata, dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario, prima della stipula del contratto, mediante la redazione del verbale di consegna dell'appalto, ai sensi dell'art. 50 comma 6, del Codice;
- trattandosi di affidamento diretto il RUP provvederà alla stipula del contratto ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023 mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato, ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

**RITENUTA**, infine, l'istruttoria adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, che ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico ditta "Avventura Urbana srl", con sede a Torino in via Ottavio Revel 18, Partita IVA: **09117680018** - Codice Fiscale: **09117680018**, che si è dichiarata disponibile a effettuare la fornitura e ha presentato il preventivo di euro 32.800,00 oltre IVA 22%, che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

**RITENUTO**, pertanto, di affidare alla ditta "Avventura Urbana srl", con sede a Torino in via Ottavio Revel 18, Partita IVA: **09117680018** - Codice Fiscale: **09117680018**, la fornitura di cui in oggetto per un importo di € 32.800,00, oltre ad oneri IVA, per un totale complessivo di **euro 40.016,00**, per una durata decorrente dalla data di sottoscrizione del contratto al 31/12/2024, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

**RICHIAMATE:**

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 20.11.2023 con cui è stato approvato il DUP 2024-2026, nonché la delibera di C.C. n. 56 del 21.12.2023, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024 - 2026 ed il Bilancio di previsione per il triennio 2024 -2026;
- la Delibera di Giunta Municipale n. 92 del 28.02.2023 con cui è stato approvato il P.I.A.O. 2023-2025. Annualità 2024;
- la Delibera di Giunta Municipale n. 7 del 10.01.2024 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024 -2026;

- la Determinazione Dirigenziale n. 178 del 15.01.2024, di accertamento di entrata dell'Imposta di Soggiorno per l'anno 2024;

#### VISTI:

- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (T.U. Enti Locali);
- l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 (T.U. Enti Locali) che disciplina la procedura di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;
- il D.Lgs 31.03.2023 n. 36;
- il D.p.r. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte in vigore;

#### PROPONE DI DETERMINARE

Per le motivazioni di cui alla parte espositiva del presente atto, qui integralmente richiamate, anche ai fini motivazionali di:

1) **Approvare** la procedura dell'affidamento diretto, tramite Me.PA., ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, del progetto denominato "RAGUSA 2043. UNA CITTÀ DA SCRIVERE INSIEME", ad "Avventura Urbana srl", con sede a Torino in via Ottavio Revel 18, Partita IVA: **09117680018** - Codice Fiscale: **09117680018**, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale anche ai fini della cd. motivazione per relationem, per un importo di euro 32.800, oltre IVA al 22%, pari ad euro 7,216,00, per una spesa complessiva pari ad euro 40.016,00, iva inclusa al 22%;

2) **Dare atto**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. che:

- l'oggetto del contratto è costituito dall'organizzazione e gestione del percorso partecipativo progetto "Ragusa 2032. Una città da scrivere insieme", ivi incluso supporto scientifico;
- le clausole del contratto, ritenute essenziali, sono tutte le prescrizioni contrattuali e tecniche contenute nella proposta assunta al prot. n. 2273 del 08/01/2024 di questo ente;
- l'acquisizione del servizio è effettuata mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, del D.Lgs. 36/2023, mediante Trattativa diretta su Me.PA. nr 3968049;

3) **Provvedere** alla stipula del contratto ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, entro 30 giorni, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante sottoscrizione del documento di stipula generato da Me.PA. e relativo documento esplicativo, firmati digitalmente;

4) **Demandare** al responsabile del servizio - dott.ssa Maria Antoci - tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;

5) **Impegnare** la spesa complessiva di € 40.016, incluso IVA, al cap.1708, cod. bilancio 07.01-1.03.02.99.999, del PEG 2024, scadenza obbligazione 2024;

6) **Dare atto**, altresì, che:

- a. il Codice Identificativo Gara attribuito al presente affidamento, è: B0092D9060;
- b. l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n. 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge con la specificazione che: il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla citata legge, è causa di risoluzione immediata del contratto;
- c. ai sensi dell'art.183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000 che l'impegno di spesa e i termini di liquidazione sopra indicati risultano compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa e con le regole di finanza pubblica;

7) **Precisare** che:

- tutti i documenti citati sono depositati in atti presso il Servizio Turismo del Settore XII;

- la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile;

8) **Attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

9) **Dare atto** che la presente determinazione dirigenziale dovrà essere pubblicata nel sito ufficiale del Comune di Ragusa, nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Bandi di Gara e Contratti", ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

Il Responsabile del Procedimento: f.to Maria Antoci

## IL DIRIGENTE

Esaminato il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;

Richiamata la normativa vigente in materia;

Attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione;

Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;

Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 2 della legge regionale n. 23/1998;

### DETERMINA

- di approvare la superiore proposta di provvedimento, facendone propria motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online, dopo l'esecutività dello stesso, per un periodo di 15 giorni consecutivi.

---

Ragusa, 23/01/2024

Dirigente  
PUGLISI GIUSEPPE / InfoCamere S.C.p.A.

*L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale*